

地域・都道府県サッカー協会 御中
各種連盟 御中

2019年5月16日

公益財団法人日本サッカー協会
経営企画部 法務・登録グループ

懲罰規程の改正（指導に関連した懲罰基準の制定）について

前略 平素は本協会の事業に格別のご高配を賜り誠にありがとうございます。

さて、近年、主に指導者から選手への暴力・暴言行為に対する懲罰事案が増加しており、本協会としても暴力・暴言根絶の取り組みを進めているところです。

本日開催の本協会5月度理事会にて、暴力・暴言根絶の取り組みの一環として、添付の通り懲罰規程が一部改正されましたのでお知らせいたします。

今回の改正は、指導に関連した暴力・暴言行為に対して、本協会及び各都道府県協会における対応をより適正なものにすべく、指導に関連した暴力・暴言に関する懲罰の基準を新たに制定したものです。

貴団体におかれましては、規律委員長を始めとする関係各所へご周知いただくとともに、改正後の懲罰規程に基づき暴力・暴言事案にご対応いただきますようよろしくお願い申し上げます。

草々

<添付>

- ・懲罰規程新旧比較表
- ・懲罰規程別紙3 指導に関連した懲罰基準

<JFA 公式サイト懲罰規程リンク>

<http://www.jfa.jp/documents/pdf/basic/br26.pdf>

※今回制定した懲罰基準は、案について2018年11月の全国規律委員長会議でご意見をいただいたものです。

※2019年の全国規律委員長会議は、11月1日（金）、2日（土）を予定しております。

詳細については後日改めてお知らせいたします。

本件に関する問い合わせ先

公益財団法人日本サッカー協会 経営企画部 法務・登録グループ

TEL:03-3830-1805

懲罰規程 新旧対照表

現 行	改 正 後	備 考
<p>第34条 〔違反行為〕</p> <p>加盟団体、加盟チーム、選手等及び仲介人が次の各号のいずれかに該当する行為を行った場合には、第4条（第1項第1号及び第2号を除く）の懲罰を科す。</p> <p>(1) 本協会の各種規程・規則に違反したとき</p> <p>(2) 本協会の指示命令に従わなかったとき</p> <p>(3) 本協会、加盟団体、加盟チーム又は選手等の名誉又は信用を毀損する行為を行ったとき</p> <p>(4) 本協会又は加盟団体の秩序風紀を乱したとき</p> <p>(5) 刑罰法規に抵触する行為を行ったとき</p> <p>(6) 加盟団体、加盟チーム又は選手等に対し、その職務に関して不正な利益を供与し、申込み、要求し又は約束したとき</p> <p>(7) 加盟団体、加盟チーム又は選手等が、方法のいかんを問わず、また直接・間接を問わず試合結果に影響を及ぼすおそれのある不正行為に関与した場合</p> <p>(8) 他者が前項に規定する不正行為に関与したという情報を知りながら、本協会への速やかな報告を怠った場合</p> <p>(9) 加盟団体、加盟チーム又は選手等が、その職務に関して脱税その他不正な経理を行った場合</p>	<p>第34条 〔違反行為〕</p> <p><u>1.</u> 加盟団体、加盟チーム、選手等及び仲介人が次の各号のいずれかに該当する行為を行った場合には、第4条（第1項第1号及び第2号を除く）の懲罰を科す。</p> <p>(1) 本協会の各種規程・規則に違反したとき</p> <p>(2) 本協会の指示命令に従わなかったとき</p> <p>(3) 本協会、加盟団体、加盟チーム又は選手等の名誉又は信用を毀損する行為を行ったとき</p> <p>(4) 本協会又は加盟団体の秩序風紀を乱したとき</p> <p>(5) 刑罰法規に抵触する行為を行ったとき</p> <p>(6) 加盟団体、加盟チーム又は選手等に対し、その職務に関して不正な利益を供与し、申込み、要求し又は約束したとき</p> <p>(7) 加盟団体、加盟チーム又は選手等が、方法のいかんを問わず、また直接・間接を問わず試合結果に影響を及ぼすおそれのある不正行為に関与した場合</p> <p>(8) 他者が前項に規定する不正行為に関与したという情報を知りながら、本協会への速やかな報告を怠った場合</p> <p>(9) 加盟団体、加盟チーム又は選手等が、その職務に関して脱税その他不正な経理を行った場合</p> <p><u>2. 前項にかかわらず、指導者（指導者ライセンスを有する者並びに加盟チームの監督、コーチ及び役職員として登録されている者）及び審判指導者が、指導において、暴力、侮辱的発言、わいせつな言動又はその他不適切な手段を用いた場合、〔別紙3〕『指導に関連した懲罰基準』に従うものとする。</u></p>	<p>指導現場における暴力暴言等根絶対策として、懲罰対象行為を追加し、参照する懲罰基準を記載する</p>

[改正]

2014年 9月11日

2014年12月18日 (2015年 1月 1日施行)

2015年 3月12日 (2015年 4月 1日施行)

2016年 3月10日 (2016年 4月 1日施行)

2017年 4月13日

2018年 9月13日

2018年12月13日

2019年 1月16日

[改正]

2014年 9月11日

2014年12月18日 (2015年 1月 1日施行)

2015年 3月12日 (2015年 4月 1日施行)

2016年 3月10日 (2016年 4月 1日施行)

2017年 4月13日

2018年 9月13日

2018年12月13日

2019年 1月16日

2019年 5月16日

[別紙3] 指導に関連した懲罰基準

(※別添参照)

指導に関連した懲罰基準を新規制定

〔別紙3〕指導に関連した懲罰基準

表1. 指導中（練習・試合含む）における選手等に対する身体への不法な攻撃であって生命又は身体に危害を及ぼす行為（暴力・体罰）

違反行為の程度・結果	懲罰
被害者が傷害を負わなかった	6ヶ月間のサッカー関連活動停止
被害者が全治1か月未満の傷害を負った	1年間のサッカー関連活動停止
被害者が全治1か月を超える傷害を負った	無期限又は永久的なサッカー関連活動停止・禁止、除名

表2. 指導中（練習・試合含む）における選手等に対する人格を否定するような発言・侮辱等、又は指導者が特定の者を無視したり、正当な理由なく練習させない等、指導者の立場を利用した嫌がらせ行為（以下「暴言等」という。）により、心身に有害な影響を及ぼす言動

違反行為の程度・結果	懲罰
偶発的な暴言等で、被害者のみが強い嫌悪感を覚える等の苦痛を感じたが、被害者及びその周囲の者の当該所属チームでの活動環境を悪化させるまでに至らなかった	譴責
継続的あるいは悪質な暴言等で、被害者のみが強い嫌悪感を覚える等の苦痛を感じたが、被害者及びその周囲の者の当該所属チームでの活動環境を悪化させるまでに至らなかった	6ヶ月間のサッカー関連活動停止
暴言等を繰り返し、被害者が強い嫌悪感を覚える等の苦痛を感じ、被害者及びその周囲の者の当該所属チームでの活動に支障が生じた（暴言等を受けた被害者が当該所属チームでの活動を一時中断せざるを得なくなった、指導者におびえ萎縮して当該所属チームでの活動が阻害された等）	1年間のサッカー関連活動停止
暴言等を繰り返し、被害者の心身に重大な障害を与えた、又は被害者が退団する等、当該所属チームでの活動を中止に至らせた	無期限又は永久的なサッカー関連活動停止・禁止、除名

表3. 選手等に対する身体的接触を含むわいせつ行為等心身に有害な影響を及ぼす言動

違反行為の程度・結果	懲罰
被害者のみが強い嫌悪感を覚える等の苦痛を感じたが、被害者及びその周囲の者の当該所属チームでの活動環境を悪化させるまでに至らなかった	1年間のサッカー関連活動停止
わいせつ行為を繰り返し、被害者が強い嫌悪感を覚える等の苦痛を感じ、被害者及びその周囲の者の当該所属チームでの活動に支障が生じた（被害者が当該所属チームでの活動を一時中断せざるを得なくなった、指導者におびえ萎縮して当該所属チームでの活動が阻害された、又は被害者が退団する等、当該所属チームでの活動を中止に至らせた等）	無期限又は永久的なサッカー関連活動停止・禁止、除名

表4. 選手等の意に反して行った、わいせつな言辞、性的な内容の電話・手紙・電子メールの送付、つきまとい等の性的な言動（以下「性的言動」という。）

違反行為の程度・結果	懲罰
被害者のみが強い嫌悪感を覚える等の苦痛を感じたが、被害者及びその周囲の者の当該所属チームでの活動環境を悪化させるまでに至らなかった	1年間のサッカー関連活動停止
性的言動を繰り返し、被害者が強い嫌悪感を覚える等の苦痛を感じ、被害者及びその周囲の者の当該所属チームでの活動に支障が生じたが、被害者が当該所属チームでの活動を中断したり、指導者に対し萎縮するまでには至らなかった	2年間のサッカー関連活動停止
性的言動を繰り返し、被害者が強い嫌悪感を覚える等の苦痛を感じ、退団など当該所属チームでの活動の中止に至らせた	無期限又は永久的なサッカー関連活動停止・禁止、除名

表5. 指導中（練習・試合含む）において、選手等に対し行った、体力や競技力の向上、健康増進等とは明らかに無関係な、いわゆる「しごき」や「おいこみ」、罰としての特訓など不適切な指導やサッカー関連活動（以下「不適切な指導や活動」という。）

違反行為の程度・結果	懲罰
<u>偶発的</u> に行われた不適切な指導や活動であったが、被害者の当該所属チームでの活動に支障が生じるまでに至らなかった	譴責
<u>継続的</u> に行われたあるいは <u>悪質</u> と認められる不適切な指導や活動であったが、被害者及びその周囲の者の当該所属チームでの活動に支障が生じるまでに至らなかった	6ヶ月間のサッカー関連活動停止
不適切な指導や活動を繰り返し、被害者が心身に傷害を負うなど、被害者及びその周囲の者の当該所属チームでの活動に支障が生じた（不適切な指導や活動を受けた被害者が当該所属チームでの活動を一時中断せざるを得なくなった、指導者におびえ萎縮して当該所属チームでの活動が阻害された等）	1年間のサッカー関連活動停止
不適切な指導や活動を繰り返し、被害者の心身に傷害を負わせた、又は退団など当該所属チームでの活動を中止に至らせた	無期限又は永久的なサッカー関連活動停止・禁止、除名

<考慮すべき要素>

- ①違反行為の態様（故意か過失か・暴行の程度・内容・部位、回数や継続性、被害者数等）
- ②加害者の地位・立場・年齢、被害者との関係
- ③加害者の人数
- ④違反行為による結果や影響
- ⑤被害者の身体的負荷の程度（暴行にとどまるか、傷害や死亡に至ったか（表1）、外傷・スポーツ傷害発生の有無・程度（表5））
- ⑥被害者の心理的負荷の程度（自殺や精神疾患の発生の有無等を含む）
- ⑦被害者の年齢・人数、被害者の所属チーム活動への影響の程度（所属チーム活動の休止・停止の状況や所属

チームからの退団の有無等を含む)

⑧加害者の動機、違反行為に至る経緯

⑨被害者の言動、態度等

⑩加害者の事後の対応（反省、被害者への謝罪等）

⑪刑事処分を受けた場合、その刑期

<加重・軽減要素の例>

○加重要素（処分内容を重くする）

加害者あるいは被害者が複数の場合、被害者の年齢が低い・未成年の場合、複数回又は継続的に行われていた場合、行為・言動を行った期間が長い場合（概ね1ヶ月以上）、暴力・暴言・わいせつ行為など他の違反行為も併せて行った場合、所属チームでの活動の継続が困難になった場合、傷害・暴力・暴言内容の程度が重度な場合、退団・転校・不登校など被害者の日常生活に大きな影響を与えた場合、不適切な指導や活動であることを知っていながら不適切な指導や活動を行った場合（表5）等

○軽減要素（処分内容を軽減する）

真摯に反省している場合、示談が成立している場合、解雇・退職等他で制裁を受けている場合、処分内容によりチームに所属する選手の活動が著しく制限される場合等

※処分の決定に係る基本的な考え方

1. 本基準に該当する暴力行為に対する懲罰は、相当性の原則から、その違反行為の内容・結果を踏まえて、それに相当する処分内容を決定するものとする。
2. 本基準に定める暴力行為に関する懲罰の決定に当たっては、違反行為の態様や加害者と被害者の関係性、結果の重大性、加害者・被害者の年齢、被害者の心理的負荷・競技活動への影響、日頃の活動における態度等も含め情状その他考慮すべき事情の有無及びその内容、過去に処分した同種事案に対する処分内容との均衡等を総合的に考慮するものとする。

※その他留意事項

1. 上表において、「被害者が強い嫌悪感を覚える等の苦痛を感じたが、被害者及びその周囲の競技者の競技活動環境を悪化させるまでに至らなかった場合」とは、暴言等を受けた被害者のみが苦痛を感じた場合を想定している。
2. 「被害者が強い嫌悪感を覚える等の苦痛を感じ、かつ被害者及びその周囲の競技者の競技活動環境を悪化させた場合」とは、暴言等を受けた被害者のみならず、周囲の競技者も苦痛を感じるなどして当該指導者から指導を受けることに嫌悪感を覚えるなど競技活動の環境が悪化した場合を想定しているが、被害者が競技活動を中断したり、指導者に対し萎縮するまでには至っていない場合を想定している。
3. 「被害者が強い嫌悪感を覚える等の苦痛を感じ、被害者の競技活動に支障が生じた場合」とは、暴言等を受けた被害者が競技活動を一時中断せざるを得なくなった場合や、指導者におびえ萎縮して競技活動が阻害されたような場合を想定している。
4. ここでいう「刑事処分」は、他の項目との均衡から、軽微な刑事処分（事案が軽微で悪質性が低いなど）は該当しない。